

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa

☎ (22) 628-28-62, 628-78-42, Fax RIO. 628-31-16

Bluro (22) 629-42-81



w Warszawie

STAROSTWO  
Powiatowe w Wołominie

wpl.

2012 -12- 14

L. dz. 63836 142 2  
Ilość zał. 1 podpis 05

Warszawa, dnia 10.12.2012r.

Starosta  
Powiatu  
Wołomińskiego


Ul. Prądyńskiego 3  
05-200 Wołomin

SO-Wa.0031.387.2012

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr Wa.387.2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 grudnia 2012 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

  
mgr Teresa Gołębińska

Załączniki:

Uchwała Nr Wa.387.2012 + uzasadnienie  
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat

1 x a/a

**UCHWAŁA Nr Wa.387.2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 7 grudnia 2012 roku**

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013-2024.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 157, poz. 1240 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Bożenna Piotrowska  
**Członkowie:** - Teresa Gołęblewska  
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Pozytywnie, z zawartymi w Uzasadnieniu uwagami, opiniuje przedłożony przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013-2024.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Powiat Wołomiński w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

Przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego przy Uchwale Nr IV-314/2012 z dnia 14 listopada br. projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołomińskiego (WPF) spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.), z zastrzeżeniem dotyczącym Załącznika Nr 1 „Wykaz przedsięwzięć do WPF”.

Przed uchwaleniem należy doprowadzić go do wewnętrznej zgodności w zakresie projektu pn. „Okno na świat. Promocja integracji społecznej”, dla którego wskazano jako okres realizacji lata 2010-2014, natomiast limit wydatków określono tylko dla roku 2013. Ponadto proponuje się wskazać wprost w główce cyt. Załącznika, że ujęte w latach 2013-2024 kwoty to limity wydatków.

Okres sporządzenia prognozy długu obejmuje lata, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, z zastrzeżeniem dotyczącym ujęcia w Tabeli Nr 1 w 2013 roku „wolnych środków” w wysokości **2.000.000 zł** w pozycji „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych (...)”.

Zachowana została wymagana art. 242 u.f.p. relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu.

Jak ustalono, w opiniowanym projekcie uchwały proponuje się istotny wzrost dochodów w latach 2017-2024 w stosunku do uchwalonych przez Radę Powiatu Wołomińskiego w uchwale w sprawie WPF aktualnie realizowanej. Zmiany w całości dotyczą dochodów bieżących.

Najwyższy wzrost w/w dochodów założono w roku 2017 (ok. **4.402.314 zł**) i w kolejnych latach zwiększono wpływy do budżetu w granicach od **3.444.209 zł** – rok 2018 do **2.753.545 zł** w roku 2024.

Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Prognoza Finansowa powinna być realistyczna. Ma on świadomość trudności w planowaniu, które ma być przy tym realistyczne, w tak długiej perspektywie czasowej. Tym bardziej więc, należy zachować szczególną ostrożność przy szacowaniu wpływów do budżetu. Zmiany w uchwalonej wcześniej i realizowanej WPF powinny wynikać z konkretnych uzasadnionych powodów, z uwzględnieniem art. 231 u.f.p.

Objaśnienia załączone do opiniowanego dokumentu, w opinii Składu nie uzasadniają wystarczająco proponowanych zmian dochodów w stosunku do ustalonych na wysokim poziomie w aktualnie realizowanej uchwale.

W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowany został dopuszczalny, określony art. 169 i art. 170 u.f.p. z 2005 roku w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, poziom zadłużenia w roku 2013.


Jak ustalił Skład Orzekający, zadłużenie Powiatu Wołomińskiego na koniec 2013 roku wyniesie **54.139.571,58 zł** i stanowi **36,61%** planowanych dochodów, przy maksymalnym dopuszczalnym limicie wynoszącym 60%, zaś planowana łączna kwota spłaty zobowiązań do planowanych w 2013 roku dochodów ogółem wyniesie – **6,06%**, przy dopuszczalnej granicy wynoszącej 15%.

W opiniowanej prognozie założono, oprócz kredytów długoterminowych w wysokości **15.000.000 zł** planowanych w 2013 roku, zaciągnięcie nowych zobowiązań kredytowych także w latach 2014-2018 w łącznej kwocie **33.000.000 zł**.

Począwszy od 2014 roku spełnione zostały wymogi art. 243 u.f.p. z 2009 roku w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2014-2016 planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań kształtuje się blisko maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika, wynikającego z cyt. art. 243 u.f.p. (relacje wyniosą odpowiednio: 0,0055; 0,0066 i 0,0076). W związku z tym obniżenie dochodów poniżej wielkości prognozowanych bądź zaciąganie kolejnych zobowiązań mających wpływ na uchwalanie i wykonywanie budżetów w następnych latach może spowodować zagrożenie naruszenia relacji określonej w art. 243 u.f.p.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
  
mgr Bożenna Piotrowska